

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

14 сентября 2020 года

№ 70

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2020 № 4821 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 29 листах.

3. Пояснительная записка – на 6 листах.

4. Справочный материал – на 651 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 01 сентября 2020 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы».

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статьи 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение финансово-

экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

В результате экспертизы установлено:

1. Муниципальная программа «Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019 – 2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 24.10.2018 № 1311 (с изменениями, далее – Программа).

2. Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу изменения в Программу внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановления администрации городского округа Красноуральск от 09.06.2020 № 734 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы на 96 166 427,83 рублей, из них:

- за счет средств местного бюджета - увеличение на 74 810 119,03 рублей;

- за счет внебюджетных источников - увеличение на 21 356 308,80 рублей. В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 747 407 041,72 рублей в том числе:

- средства федерального бюджета – 1 490 835,14 рублей;

- средства областного бюджета – 7 576 904,71 рублей;

- средства местного бюджета – 703 051 567,80 рублей;

- внебюджетные источники – 35 287 734,07 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 121 247 240,48 рублей;

- 2020 год – 111 735 421,69 рублей;

- 2021 год – 146 441 079,01 рублей (увеличение на 42 925 247,01 рублей);

- 2022 год – 131 750 803,14 рублей (увеличение на 27 180 221,54 рублей);

- 2023 год – 131 146 728,34 рублей (увеличение на 26 060 959,28 рублей);

- 2024 год – 105 085 769,06 рублей.

4. В Приложении «План мероприятий по выполнению муниципальной программы» в 2021 году внесены следующие изменения.

✓ Мероприятие **1.1.** «Организация библиотечного обслуживания населения, формирование и хранение библиотечных фондов муниципальных библиотек» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **546 272,48** рублей и

составил **18 196 965,68** рублей на выполнение МБУ «Централизованная бухгалтерия» муниципального задания.

В расчете норматива затрат на 2021 год ответственным исполнителем указано рабочее время (в часах) при 40-часовой рабочей неделе – 1987 часов, однако на данный момент в производственном календаре на 2021 рабочее время при 40-часовой рабочей неделе составляет 1972 часа.

✓ Мероприятие **1.2.** «Организация деятельности учреждений культуры и искусства культурно-досуговой сферы» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **5 060,33** рублей и составил **35 991 324,40** рублей на выполнение муниципального задания МАУ ДК «Металлург»;

✓ Мероприятие **1.3.** «Реализация мероприятий в сфере культуры и искусства» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **2 754 898,01** рублей и составил **2 838 283,92** рублей на организацию и проведение культурно-массовых, праздничных мероприятий.

Расчет начальной (максимальной) цены контрактов по оплате услуг физической охраны произведен ответственным исполнителем с нарушением статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

✓ Мероприятие **1.4.** «Проведение ремонтных работ в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры, приведение их в соответствие с требованиями норм пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **18 959 028,56** рублей, из них:

1.4.1. «Капитальный ремонт в зданиях и помещениях, в которых размещаются муниципальные учреждения культуры» - **8 959 028,56** рублей на капитальный ремонт системы отопления, канализации, водопровода ДК ГЦК «Химик» (**7 816 403,56** рублей), на монтаж автоматической пожарной сигнализации в зданиях МБУ «ЦБС» (**1 142 625,00** рублей).

Ответственным исполнителем представлены локальные сметные расчеты на капитальный ремонт системы отопления, канализации, водопровода ДК ГЦК «Химик», составленные в ценах 3 квартала 2018 года.

Согласно пункту 5 приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком,

исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства», НМЦК при осуществлении закупки подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, определяется на основании проектной документации, утвержденной в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, осуществляется заказчиком проектно-сметным методом исходя из сметной стоимости строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а согласно пункта 8 указанного приказа НМЦК определяется с применением:

а) официальной статистической информации об индексах цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (строительство), публикуемой Федеральной службой государственной статистики для соответствующего периода или индексов фактической инфляции (при наличии), установленных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее - индексы фактической инфляции). Индексы фактической инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату утверждения проектной документации в уровень цен на дату определения НМЦК;

б) индексов-дефляторов Министерства экономического развития Российской Федерации по строке "Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)" или прогнозных индексов инфляции (при наличии), установленных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в случае осуществления закупок за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (далее - индекс прогнозной инфляции). Индексы прогнозной инфляции применяются для пересчета сметной стоимости строительства из уровня цен на дату определения НМЦК в уровень цен соответствующего периода реализации проекта.

Однако ответственным исполнителем официальная статистическая информация об индексах цен или индексы-дефляторы не применены.

1.4.3. «Капитальный ремонт Центральной городской библиотеки имени П.П. Бажова, расположенной по адресу: ул. И. Янкина, 7» - 10 000 000,00 рублей.

✓ Мероприятие **1.5.** «Обеспечение мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных учреждений культуры» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **80 526,66** рублей на покупку проектора и акустической системы);

✓ Мероприятие **1.6.** «Информатизация муниципальных библиотек, в том числе комплектование книжных фондов (включая приобретение электронных версий книг и приобретение (подписку) периодических изданий), приобретение компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения, подключение муниципальных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на 563 753,93 рублей и составил **976 742,43** рублей, из них:

- 523 011,95 рублей – на комплектование книжного фонда;
- 356 259,82 рублей – на подписку периодических изданий;
- 22 395,00 рублей – на приобретение антивирусного программного обеспечения Лаборатории Касперского (15 шт.);
- 75 075,66 рублей – на приобретение компьютера;

✓ Мероприятие **2.1.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования в сфере культуры и искусства» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **4 022 605,80** рублей и составил **22 203 148,80** рублей на выполнение муниципального задания МАУ ДО «ДШИ»;

✓ Мероприятие **3.1.** «Обеспечение деятельности учреждения в целях организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **247 245,55** рублей и составил **9 034 488,80** рублей на выполнение МБУ ЦРМ «Молодежная галактика» муниципального задания.

В расчете норматива затрат на 2021 год ответственным исполнителем указано рабочее время (в часах) при 40-часовой рабочей неделе – 1987 часов, однако на данный момент в производственном календаре на 2021 рабочее время при 40-часовой рабочей неделе составляет 1972 часа.

✓ Мероприятие **3.2.** «Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **2 572 064,54** рублей на трудоустройство несовершеннолетних в каникулярный период в количестве 400 человек (по 3 часа работы в день);

✓ Мероприятие **3.4.** «Реализация мероприятий по работе с молодежью» – объем

финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **298 400,39** рублей;

✓ Мероприятие **3.5.** «Укрепление материально-технической базы учреждений по работе с молодежью» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **126 313,02** рублей;

✓ Мероприятие **3.6.** «Обеспечение деятельности молодежных «коворкинг-центров»» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **90 411,00** рублей;

✓ Мероприятие **3.7.** «Реализация проектов по приоритетным направлениям работы с молодежью на территории городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **117 131,92** рублей;

✓ Мероприятие **4.1.** «Реализация мероприятий по патриотическому воспитанию молодых граждан» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **139 199,15** рублей

✓ Мероприятие **4.6.** «Организация военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодых граждан» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **546 281,11** рублей, из них:

4.6.1. «Организация и проведение военно-спортивных игр, военно-спортивных мероприятий» - 179 392,17 рублей;

4.6.2. «Участие в областных оборонно-спортивных лагерях и военно-спортивных играх» - 221 249,67 рублей;

4.6.3. «Приобретение оборудования для организаций и учреждений, осуществляющих патриотическое воспитание граждан» - 61 978,67 рублей;

4.6.4. «Организация и проведение мероприятий, направленных на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, профилактику экстремизма и терроризма» - 83 660,60 рублей;

✓ Мероприятие **5.1.** «Предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья» – объем финансирования увеличен на **8 669 291,4** рублей и составил **12 771 095,40** рублей, из них:

- за счет местного бюджета – 1 824 442,20 рублей;

- за счет внебюджетных источников – 10 946 653,20 рублей.

В рамках данного мероприятия планируется приобретение жилья семи семьям. В соответствии с расчетом, представленным ответственным исполнителем, по данному мероприятию дополнительно планируется финансирование из федерального и областного бюджета в размере 5 473 326,60 рублей.

✓ Мероприятие **6.1.** «Обеспечение деятельности МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **2 613 806,35** рублей и составил **20 926 716,42** рублей на расходы по содержанию МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск»;

✓ Мероприятие **7.1.** «Реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в городском округе Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **70 299,00** рублей;

✓ Мероприятие **9.1.** «Реализация мероприятий, направленных на укрепление межнациональных и межконфессиональных отношений на территории городского округа Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **63 219,50** рублей;

✓ Мероприятие **10.1.** «Реализация мероприятий, направленных на противодействие распространению социально-значимых заболеваний, наркомании, алкоголизма» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **138 843,00** рублей;

✓ Мероприятие **11.1.** «Обеспечение сохранности и функционирования сооружений (памятников, стел, бюстов, обелисков, мемориальных комплексов, мемориальных досок и братских могил)» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **250 595,31** рублей, из них:

- 176 021,89 рублей - потребление газа для мемориального комплекса;
- 3 661,41 рублей – обслуживание газовой горелки;
- 35 000,00 рублей – обеспечение охраны мемориального комплекса воинам-Красноуральцам, погибшим в годы ВОВ;
- 35 912,01 рублей – охрана памятников и братских могил.

В качестве подтверждения необходимости охраны памятников и братских могил ответственным исполнителем представлено письмо ОМВД России по г. Красноуральску о необходимости в период с 1 по 11 мая 2020 года обеспечить круглосуточную охрану памятников, мемориалов, воинских захоронений и иных объектов силами сотрудников органов местного самоуправления, частными охранными организациями, добровольными

народными дружинами, общественными объединениями, иными организациями, учреждениями и ведомствами, однако необходимость данных мероприятий на 2021 год не подтверждена.

✓ Мероприятие **12.1.** «Реализация мероприятий по развитию туристического имиджа в городском округе Красноуральск» – объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен и составил **50 000,00** рублей

При расчете объемов финансирования на 2022 и 2023 года ответственным исполнителем применены коэффициенты инфляции.

5. Мероприятия и целевые показатели Программы на 2021 год, отраженные в Проекте, взаимоувязаны между собой по срокам реализации и объемам финансирования.

6. С целью отражения вносимых изменений Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- разделы «Перечень основных целевых показателей муниципальной программы», «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорта Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

- Приложение «Методика расчета целевых показателей муниципальной программы».

Вывод:

С учетом изложенного Проект требует доработки.

Председатель

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

О.А. Москалева